**Обзор**

**правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности
в Верхне-Донском управлении Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 6 месяцев 2021 года**

### Федеральный государственный энергетический надзор

Федеральный государственный энергетический надзор
за 6 месяцев 2022 года осуществлялся в 5 субъектах Российской Федерации: Воронежская, Курская, Белгородская, Липецкая и Тамбовская области.

Общее количество поднадзорных Верхне-Донскому управлению Ростехнадзора (далее - Управление) организаций, в том числе потребителей электроэнергии составляет более 7,1 тыс.

|  |  |
| --- | --- |
| Общее число поднадзорных объектов электроэнергетики | – 141,454 тыс.;  |
| Тепловых электростанций | – 33; |
| Газотурбинных (газопоршневых) электростанций | – 10;  |
| Малых (технологических) электростанций | – 2043; |
| Котельных всего,в том числе: | – 3576; |
|  производственных | – 33; |
|  отопительно-производственных | – 122; |
|  отопительных | – 3421; |
| Электрических подстанций  | – 56,5 тыс.; |
| Тепловые сети (в двухтрубном исчислении),  | – 6,4 тыс. км; |
| Линии электропередачи всего, в том числе: | – 234,02 тыс. км; |
|  напряжением до 1 кВ | – 103,7тыс. км; |
|  напряжением от 1 кВ до 110 кВ | – 124,8тыс. км; |
|  напряжением 220 кВ и выше | – 5,6 тыс. км. |

За 6 месяцев 2022 года проведено 178 проверок, в том числе 133 плановых и 45 внеплановых обследований.

По результатам проверок выявлено 4384 нарушения обязательных требований нормативных документов.

Инспекторским составом Управления:

а) возбуждено 288 дел об административных нарушениях в отношении юридических и должностных лиц, в том числе:

- в ходе осуществления контрольно-надзорной деятельности выявлены случаи невыполнения предписаний органов государственного энергетического надзора, возбужден и передан на рассмотрение в судебные органы 21 протокол об административном правонарушении по ст. 19.5 КоАП РФ в отношении юридических и должностных лиц;

- в целях укрепления платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов по материалам обращений энергосбытовых компаний Управлением составлено 33 протокола об административном правонарушении по ст. 9.22 и ст. 14.61 КоАП РФ в отношении юридических и должностных лиц, рассмотрено должностными лицами Управления 5 дел и передано на рассмотрение в судебные органы 28 дел.

б) наложено 235 административных штрафов на сумму 1265,3 тыс.рублей и 4 предупреждения в отношении юридических и должностных лиц.

Судебными органами по протоколам, составленным инспекторским составом Управления, принято 6 решений об административном приостановлении деятельности юридических лиц.

При рассмотрении обращений, поступивших в Управления от юридических лиц и граждан, вынесено 29 предостережения в адрес предприятий и организаций (меры профилактического воздействия).

Основными типовыми и массовыми нарушениями обязательных требований остаются:

- отсутствие в полном объеме подготовленного и аттестованного персонала, ответственных лиц и их заместителей;

- неудовлетворительное ведение и содержание технической документации;

- несвоевременное проведение испытаний энергоустановок;

- рост числа отработавших нормативный срок эксплуатации тепловых энергоустановок и сетей.

В целях устранения выявленных замечаний, организациям, допустившим нарушения, выдавались предписания со сроками устранения.

За отчетный период обжалований выданных предписаний
об устранении выявленных нарушений требований не осуществлялось, судебные решения об отмене предписаний отсутствуют.

За 6 месяцев 2022 года произошел 1 несчастный случай со смертельным исходом (Белгородская область), в то время как за аналогичный период 2021 года 2 несчастных случая.

10.06.2022г. бригада Южного участка СПС № 7 филиала ПАО «Россети Центр» - «Белгородэнерго» в составе производителя работ с совмещением обязанностей допускающего Шумский Ю.В., мастера Рагозина С.В, членов бригады электрослесарей Лебедева В.В. и Шипулина А.Ю планировала выполнять на ПС- 35 кВ «Крюково» по устранению нагрева на шпильке фазы «С» ввода 10 кВ 1Т.

 В 10:57 10.06.2022 допускающий (производитель работ) электрослесарь Шумский Ю.В. получил разрешение на подготовку рабочего места по наряду. В 11:02 допускающий Шумский Ю.В. доложил диспетчеру ЦУС о выполнении подготовки рабочего места и получил разрешение на допуск бригады по наряду-допуску. После получения команды, предположительно, в 11:10, выходя из домика связи услышал характерный треск и крик мастера Рогозина С.В. «Валера попал под напряжения». Подойдя к ячейке ввода 10кВ 1Т, они увидели лежавшего на земле электрослесаря Лебедева В.В., при этом, верхняя часть туловища пострадавшего находилась в ячейке,

 В 12-05 прибывшие работники скорой помощи констатировали смерть Лебедева В.В.

Расследование продолжается.

Исходя из анализа обстоятельств и причин несчастных случаев, руководителям поднадзорных организаций было рекомендовано:

доводить до работников материалы анализов несчастных случаев
на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора, при проведении всех видов занятий и инструктажей по охране труда;

повысить уровень организации производства работ на электрических установках, исключить допуск персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест;

обеспечивать проверку знаний персоналом нормативных правовых актов
по охране труда при эксплуатации электроустановок; персонал,
не прошедший проверку знаний, к работам в электроустановках не допускать;

обеспечить установленный порядок содержания, применения
и испытания средств защиты;

усилить контроль за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ;

проводить разъяснительную работу с персоналом о недопустимости самовольных действий; повышать производственную дисциплину;

особое внимание обратить на организацию производства работ в начале рабочего дня и после перерыва на обед;

повысить уровень организации работ по монтажу, демонтажу, замене
и ремонту энергооборудования;

усилить контроль за соблюдением порядка включения и выключения энергооборудования и его осмотров;

не допускать персонал к проведению работ в особо опасных помещениях
и помещениях с повышенной опасностью без электрозащитных средств;

не допускать проведение работ вне помещений при проведении технического обслуживания во время интенсивных осадков и при плохой видимости.

За 6 месяцев 2022 года аварий не было, в то время как за аналогичный период в 2021 году – 1 авария.

**Государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства
об энергосбережении и повышении энергетической эффективности**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2010 г. № 67 «О внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации по вопросам определения полномочий федеральных органов исполнительной власти в области энергосбережения
и повышения энергетической эффективности» Ростехнадзором осуществляются полномочия по контролю и надзору в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

При осуществлении государственного контроля и надзора
за соблюдением законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности территориальными органами Ростехнадзора
за 6 месяцев 2022 года было проверено 45 организаций, обязанных принять программы энергосбережения.

В ходе проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей также осуществлялся контроль за оснащением зданий, строений и сооружений приборами учета.

**Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений**

Верхне-Донское управление Ростехнадзора осуществляет надзор за безопасной эксплуатацией 2981 ГТС из них:

- объекты промышленности -53;

- объекты энергетики – 10;

- объекты водохозяйственного комплекса – 2918.

ГТС распределены по классам:

- I класса – 6 комплексов;

- II класса – 1 комплекса;

- III класса – 93 комплексов;

- IV класса – 832 комплекса;

- по 2049 ГТС класс не определен.

Режим постоянного государственного надзора, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г.№ 455 «О режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях» установлен на 6 комплексах ГТС, из них:

- 3 комплекса ГТС объектов энергетики;

- 3 комплекса ГТС объектов промышленности;

В Управлении назначены должностные лица, ответственные за проведение обследований и мероприятий по организации безаварийного пропуска паводковых вод на территории поднадзорных территорий субъектов Российской Федерации.

Уровень безопасности поднадзорных ГТС оценивается следующим образом:

«нормальный» уровень безопасности имеют 985 комплексов ГТС;

«пониженный» уровень безопасности 2198 комплексов ГТС;

«неудовлетворительный» уровень безопасности имеют 202 комплексов ГТС;

«опасный» уровень безопасности, характеризуемый потерей работоспособности и не подлежащих эксплуатации, на территории Управления не выявлены.

В соответствии с Административным регламентом Ростехнадзора по предоставлению государственной услуги по согласованию правил эксплуатации ГТС (за исключением судоходных и портовых ГТС), утвержденным приказом Ростехнадзора от 3 ноября 2015 г. № 447 (зарегистрирован в Минюсте России 30.03.2016 № 41617), рассмотрено правил эксплуатации по 4 ГТС, согласованы 3, по 1 объекту оформлен отказ.

В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 05.10.2020 № 1606 "Об утверждении Положения об эксплуатации гидротехнических сооружений и обеспечении безопасности гидротехнического сооружения, разрешение на строительство и эксплуатацию которого аннулировано (в том числе гидротехнического сооружения, находящегося в аварийном состоянии),гидротехнического сооружения, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался» Управление формирует и ведет перечень бесхозяйных ГТС, а также осуществляет мониторинг выполнения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области безопасности ГТС планов мероприятий по обеспечению безопасности бесхозяйных ГТС.

Ежеквартально с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области безопасности ГТС проводится сверка перечня бесхозяйных ГТС.

Общее количество бесхозяйных ГТС (с учетом вновь выявленных) составляет 116 ГТС.

Органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации за 6 месяцев 2022 года:

- дополнительно выявлено 2 бесхозяйных ГТС;

- поставлено на учет в органах государственной регистрации в качестве недвижимой бесхозяйной вещи за 6 месяцев 2022 г. 28 бесхозяйных ГТС;

- оформлено право собственности на 19 бесхозяйных ГТС;

 Во исполнение приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29.12.2021 г. № 471 «О безопасной эксплуатации и работоспособности гидротехнических сооружений, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, в период весеннего половодья и паводка 2022 года» Верхне-Донским управлением Ростехнадзора (далее Управление) в рамках возложенных полномочий проведен комплекс мер, направленных на уменьшение риска возникновения ЧС, на обеспечение безопасной эксплуатации, устойчивости и работоспособности поднадзорных гидротехнических сооружений в период весеннего половодья в 2022 году:

1. Управлением издан приказ «О безопасной эксплуатации и работоспособности гидротехнических сооружений, поднадзорных Верхне-Донскому управлению Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, в период весеннего половодья и паводка 2022 года» от 24.01.2022 № ПР-220-15-0 Приказом определены следующие задачи:

- участие в мероприятиях по организации безаварийного пропуска паводковых вод в 2022 году, проводимых региональными органами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Федерального агентства водных ресурсов;

- участие представителей органов Ростехнадзора в работе региональных противопаводковых комиссий, а также в осуществлении контроля за состоянием и эксплуатацией поднадзорных ГТС в период прохождения паводка в соответствии с планом проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год.

2. Поднадзорным организациям, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, входящим в состав ВДУ и главам администраций районов направлены информационно-предписывающие письма с указанием необходимых мероприятий по обеспечению безопасности ГТС в период прохождения паводка.

3. Рассмотрены и согласованы графики комиссионных обследований ГТС на период прохождения паводка в 2022 г. и проекты Распоряжений Губернаторов субъектов Российской Федерации «Об организации и проведении противопаводковых мероприятий на территории области в 2022 году».

4. Совместно с Региональными управлениями МЧС проведена проверка собственных сил и средств, привлекаемых для выполнения противопаводковых мероприятий, проведения спасательных и аварийно-восстановительных работ в период прохождения весеннего паводка.

5. Принималось участие инспекторского состава в работе межведомственных комиссий по обследованию потенциально опасных и социально значимых объектов ГТС.

По результатам обследования собственникам и эксплуатирующим организациям выданы рекомендации, с указанием проведения необходимых мероприятий в период приема и пропуска паводковых вод в сезон весеннего половодья 2021 года. По средствам обратной связи от поднадзорных организаций и муниципальных образований была получена информация о проведенных предпаводковых мероприятиях и результатах прохождения паводка.

При проведении плановых проверок поднадзорных ГТС до вступления в силу [постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля](https://base.garant.ru/403681894/)», и осуществлении постоянного государственного надзора на объектах ГТС I класса, осуществлялся контроль за выполнением юридическими лицами (индивидуальными предпринимателями), эксплуатирующими ГТС мероприятий направленных на безаварийный пропуск паводковых вод.

За 6 месяцев 2022 года в отношении организаций, эксплуатирующих гидротехнические сооружения, проведено 113 проверок (за аналогичный период 2021 года -193). В результате проверок выявлено 51 (2021 - 136) правонарушение, наложено 40 (2020 - 66) административных штрафов на сумму 115 (2021 – 372,5) тыс. руб. Взыскано в отчетном периоде 139 (в аналогичном периоде 2021 года – 348) тыс. руб.

Наиболее характерными нарушениями, выявленными в ходе проверок безопасной эксплуатации гидротехнических сооружений, являются:

- отсутствие расчета вероятного размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии ГТС;

- не проведены регулярные обследования;

- не разработаны и не согласованы с Управлением правила эксплуатации ГТС;

На ГТС I класса (ГТС чрезвычайно высокой опасности) осуществляется режим постоянного государственного надзора проведено 84 проверки.

 За 6 месяцев 2022 года на поднадзорных гидротехнических сооружениях аварий и несчастных случаев не зарегистрировано.

**Предложения по совершенствованию нормативного правового регулирования и осуществлению государственного контроля (надзора)
в установленной сфере деятельности**

В целях повышения эффективности контрольно-надзорной и лицензионно-разрешительной деятельности Управление считает необходимым:

1. Решить вопрос о законности и обоснованности проведения мероприятий по контролю (внеплановых проверок) в отношении физических лиц при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением особых условий использования земельных участков, расположенных в границах охранных зон объектов электросетевого хозяйства.

2. В целях повышения деятельности по декларированию ГТС в нормативно правовых документах отобразить последовательность действий инспекторского состава, если при проведении периодического обследования ГТС и рассмотрении расчета размера вероятного вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии ГТС, установлено что в результате аварии будет нанесен ущерб, но мнения комиссии о необходимости декларирования безопасности такого ГТС разделились.

3. Разработать порядок осуществления государственного надзора в сфере безопасности гидротехнических сооружений за объектами, находящимися в собственности физических лиц (порядок организации и проведения проверок, ответственность за нарушения законодательства о страховании гражданской ответственности за вред, причиненный в результате аварии, декларирование безопасности и т.д.).

4. Ограничить нормативными документами количество экспертных обследований оборудования, отработавшего нормативный срок службы, что заставит подконтрольные предприятия более активно вести замену отработавшего нормативный срок службы оборудования на новое, более совершенное и менее энергоемкое, осуществлять модернизацию промышленности.

5. Дальнейшее совершенствование отчетных форм в соответствии с изменениями требований законодательства и нормативными требования Ростехнадзора, их максимальная оцифровка.

**Профилактические мероприятия и их результативность**

В рамках реализации Указа Президента России от 7 мая 2012 г. № 601
«Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» Ростехнадзор обеспечивает на официальном сайте доступ
к открытым данным, содержащимся в информационных системах Ростехнадзора. В связи с чем, Управление регулярно размещает на сайте информацию с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в установленной сфере деятельности.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в сфере федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и федерального государственного надзора
в области безопасности гидротехнических сооружений не выявлено.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_